



ARCS
Azienda Regionale
di Coordinamento
per la Salute



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

“SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI”

N. 416

DEL 30/06/2025

OGGETTO

09BS228.1, 09BS031.1 (LOTTO 1 e LOTTO 2), 11SER099, 17SER013, 15SER011.1 (LOTTO 3, LOTTO 4, LOTTO 5), 17SER013, 10SER206.2, 14SER025. AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 76 COMMA 2 lett. c) D. LGS. 36/2023 - APPALTI SERVIZI DIVERSI.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Elena Pitton

ADOTTA IL SEGUENTE PROVVEDIMENTO

Proposta di Determinazione n. 424 del 25/06/2025

Oggetto: 09BS228.1, 09BS031.1 (LOTTO 1 e LOTTO 2), 11SER099, 17SER013, 15SER011.1 (LOTTO 3, LOTTO 4, LOTTO 5), 17SER013, 10SER206.2, 14SER025. AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 76 COMMA 2 lett. c) D. LGS. 36/2023 - APPALTI SERVIZI DIVERSI.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Preambolo

Richiamate le seguenti disposizioni:

- L.R. n. 27 dd. 17/12/2018 che ridefinisce l'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale (SSR) disponendo, in particolare, l'istituzione a far data dal 1° gennaio 2019 dell'azienda regionale di coordinamento per la salute (ARCS);
- Delibera di Giunta Regionale n. 2428 del 21/12/2018 di costituzione dell'Azienda regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS);
- l'art. 4 della L.R. n.27/2018 che prevede che l'ARCS fornisca supporto per acquisti centralizzati di beni e servizi per il Servizio Sanitario regionale e acquisti di beni e servizi per conto della Direzione Centrale competente in materia di salute, politiche sociali e disabilità, nonché svolga le attività tecnico specialistiche afferenti alla gestione accentrata di funzioni amministrative e logistiche;
- Decreto n. 159 del 10/08/2022 del Direttore Generale di adozione, in via definitiva. Dell'Atto Aziendale;
- Decreto del Direttore Generale n. 144 del 26/07/2022 di conferimento nei confronti del Dirigente Amministrativo dott.ssa Elena Pitton, dell'incarico di Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Logistica e successivo Decreto del D.G. n.52 del 28/03/2025 di proroga dell'incarico;
- Decreto del Direttore Generale n. 203 del 22/09/2022 di adozione del Regolamento per l'adozione dei decreti e delle determinazioni dirigenziali di ARCS;
- il Decreto del Direttore Generale n. 283 del 30/12/2024, di "Approvazione pianificazione triennale 2024-2026 degli acquisti centralizzati di forniture e servizi;
- la Determinazione dirigenziale n. 14 del 07/01/2025 di "Attribuzione budget provvisorio dei gestori 2025";
- il Decreto del Direttore Generale n. 2 del 10/01/2025 "Esercizio provvisorio del bilancio 2025 nelle more dell'adozione del piano annuale e bilancio preventivo 2025";
- il Decreto del Direttore Generale n. 50 del 28/03/2025 con il quale è stato approvato in via definitiva il "Piano attuativo e Bilancio preventivo 2025";
- L. n. 241/1990;
- D.lgs. n. 36/2023;

Istruttoria e motivazione dell'atto

Considerato che con Decreto del Direttore Generale di ARCS n. 239 del 31/10/2024 è stata adottata la "Pianificazione attività di acquisto centralizzato di ARCS per gli Enti del SSR – approvazione pianificazione triennale 2024-2026 degli acquisti centralizzati di forniture e servizi";

Atteso altresì che questa Azienda, in virtù del ruolo alla medesima assegnato e alle sue funzioni aggregative di centrale di Committenza per le esigenze degli Enti del SSR FVG, è tenuta a perseguire il prioritario risultato della continuità dei servizi nonché la continuità dell'azione amministrativa con tempestività ed economicità per il tempo necessario all'indizione delle nuove procedure di gara centralizzate;

Ricordato che al 30/06/2025 risultano in scadenza i contratti d'appalto per i servizi a favore delle Aziende del S.S.R. relativi alle procedure di gara indicate in dettaglio nel prospetto allegato, parte integrante del presente provvedimento (Allegato A.1);

Dato atto che si rende quindi indispensabile assicurare la continuità dei servizi di cui si tratta per il tempo necessario e per le motivazioni indicate nell'Allegato A.1;

Considerato che in relazione alle prestazioni occorrenti e alla complessità organizzativa sottesa ai servizi appaltati, la S.A. non ha effettivamente altre alternative (per un lasso di tempo così breve) se non quella di ripetere l'invito o l'affidamento nei confronti degli stessi soggetti che hanno preso parte alle procedure dell'affidamento precedente, che risultano in grado di garantire i livelli di servizio richiesti, garantendo quindi il mantenimento degli stessi standard quali-quantitativi; di fatto le commesse richieste risultano per qualsivoglia operatore economico fonte di investimenti rilevanti di risorse, di capitale umano, di mezzi, in pronta disponibilità all'appaltatore, che mal si conciliano in sostanza, con le tempistiche previste per la realizzazione e la messa a regime dei servizi richiesti e soprattutto con la limitata durata dal contratto "ponte", rendendo quindi scarsamente redditizia e comunque antieconomica la commessa medesima;

Ritenuto che la prosecuzione contrattuale dei servizi in oggetto possa essere realizzata mediante affidamento ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n. 36/2023, stante la sussistenza dei seguenti profili di estrema urgenza, non prevedibili e non imputabili alla stazione appaltante:

- la natura indispensabile e urgente dei servizi di che trattasi che devono essere garantiti per assicurare, senza soluzione di continuità, il corretto e tempestivo svolgimento delle attività degli Enti del SSR della regione FVG ovvero l'erogazione dei LEA previsti dalla vigente normativa, tenuto conto delle improcrastinabili esigenze di tutela della salute dei pazienti, quale diritto fondamentale dell'individuo e interesse della collettività, garantito dall'art. 32 della Costituzione;
- l'assenza, in concreto, dei tempi tecnici utili all'avvio e all'espletamento di una procedura aperta o ristretta o competitiva con negoziazione ovvero di consultazioni o indagini di mercato, il cui svolgimento, data la complessità dell'oggetto contrattuale delle procedure di cui all'Allegato A.1 implicherebbe un impegno temporale e organizzativo non praticabile in tempi adeguati e comunque non proporzionato allo scopo di assicurare immediatamente e temporaneamente i servizi;
- le criticità accumulate precedentemente alla definizione della pianificazione ARCS nel corso della pandemia da COVID 19 durante la quale le procedure d'appalto già in programmazione ARCS hanno subito un forte rallentamento a favore delle procedure che questo Ente ha dovuto avviare in urgenza per permettere l'approvvigionamento di quanto necessario agli Enti del SSR per contrastare la pandemia stessa;

- le criticità collegate all'entrata in vigore del D.lgs. 36/2023 e alla successiva digitalizzazione integrale del ciclo dell'appalto nel Nuovo Codice che ad oggi produce, come noto, a livello nazionale, forti rallentamenti nella gestione degli appalti in specie per le gare multilotto, e che in considerazione dell'assenza di un'accurata progettualità e di una complessiva visione d'insieme, sta anche comportando l'inutile duplicazione dei dati e delle attività, anche all'interno della stessa organizzazione, a discapito della razionalizzazione e semplificazione dei processi;
- il complesso di tutte le altre criticità organizzative/strumentali, di spazi e di risorse così come ampiamente delineate dal Direttore della Sc Acquisizione Beni e Servizi e Tecnologie con nota acquisita a prot. ARCS n. 21967/p/GEN dd. 28/05/2025, agli atti del competente ufficio;

Atteso altresì che gli eventuali ritardi nello svolgimento delle relative procedure selettive rispetto al cronoprogramma di avvio e conclusione delle nuove iniziative di gara, derivano sostanzialmente dalla necessità di ARCS, di doversi basare, come noto, sugli apporti degli altri Enti del SSR destinatari del servizio appaltato, e pertanto di professionalità di altre Amministrazioni, da cui questa Azienda non può prescindere, sia per la definizione dei capitolati tecnici e dei fabbisogni, sia per la valutazione di idoneità tecnica e sia per le gare che prevedono il criterio di aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base al miglior rapporto prezzo/qualità, anche per la valutazione tecnico-qualitativa delle soluzioni proposte dalle ditte concorrenti nonché dalla necessità di riformulare in modo sostanziale i precedenti progetti di gara per renderli consoni alle nuove esigenze operative ed organizzative e alle modifiche normative nel frattempo intervenute;

Considerato che questa Azienda, con note agli atti del competente ufficio, onde garantire lo svolgimento dei servizi occorrenti di cui al prospetto allegato, senza interruzioni di sorta, ha pertanto formalmente richiesto alle attuali ditte appaltatrici la disponibilità alla prosecuzione dei contratti d'appalto in essere, alle medesime condizioni contrattuali ed economiche, riservandosi, ad ogni modo, la facoltà di recedere anticipatamente dalla data suddetta, qualora si addivenisse prima alla stipula di un nuovo contratto, per i periodi così come indicati nell'allegato, parte integrante del presente provvedimento (Allegato A.1);

Preso atto che:

- l'Associazione volontariato MI FIDO DI TE affidataria del contratto d'appalto rubricato 15.ser011.1 Lotto 5;
- l'o.e. DI PASCOLI PAOLO affidatario del contratto d'appalto rubricato 17SER013;
- l'o.e. SANTEX SPA affidatario del contratto d'appalto rubricato 10SER206.2;

hanno accettato la prosecuzione dei contratti stessi, alle medesime condizioni economiche e contrattuali attualmente in vigore, fatta salva la facoltà di recedere anticipatamente dalla data indicata nell'allegato A.1, qualora si addivenisse prima alla stipula di un nuovo contratto;

Preso atto altresì che:

- l'o.e. COSM Consorzio Operativo Salute Mentale, affidatario del contratto d'appalto rubricato 17SER013 ha accettato la prosecuzione del contratto stesso avanzando al contempo istanza di riconoscimento di adeguamento prezzi sulla base del rinnovo CCNL Cooperative Sociali

(tranche ottobre 2025) unitamente alla variazione dell'indice ISTAT (aprile 2025), con nota acquisita a prot. ARCS n. 22252 del 30/05/2025;

- l'o.e. COSM Consorzio Operativo Salute Mentale, affidatario del contratto d'appalto rubricato 15SER011.1 (Lotto 3 e Lotto 4), ha accettato la prosecuzione del contratto stesso previo riconoscimento della richiesta di adeguamento prezzi sulla base del rinnovo CCNL Cooperative Sociali (tranche ottobre 2025) unitamente alla variazione dell'indice ISTAT (aprile 2025), con nota acquisita a prot. ARCS n. 22249 del 30/05/2025;
- l'o.e. Cooperativa Sociale ACLI in qualità di capogruppo dell'ATI costituito con Futura Società Cooperativa Sociale ONLUS e Società Cooperativa Sociale di Solidarietà Familiare, affidataria del contratto d'appalto rubricato 14SER025 si è resa disponibile a proseguire il servizio previo riconoscimento della richiesta di adeguamento prezzi sulla base del rinnovo CCNL Cooperative Sociali (tranche ottobre 2025), con nota acquisita a prot. ARCS n. 24243 del 16/06/2025;
- l'o.e. AIR LIQUIDE SANITA' SERVICE SPA, affidatario dei contratti d'appalto rubricati 09BS228.1, 09BS031.1 e 11SER099 si è reso disponibile a proseguire il servizio previo riconoscimento dell'adeguamento del prezzo per la fornitura di ossigeno liquido e azoto liquido per adeguarlo al prezzo medio nazionale;

Dato atto che relativamente all'istruttoria di revisione prezzi per i contratti d'appalto 17SER013, 15SER011.1 (Lotto 3 e Lotto 4), 14SER025, 09BS228.1 e 09BS031.1 sono state attivate le istruttorie e che ci si riserva con successivo atto, a conclusione delle stesse, tuttora in corso di svolgimento da parte dell'ufficio competente di ARCS, di assumere le determinazioni conseguenti;

Preso atto della nota acquisita agli atti da parte della SC Gestione Contratti, prot. ARCS n. 23341/2025, ad oggetto la comunicazione della modifica giuridica soggettiva a seguito della stipula dell'atto di fusione per incorporazione della AIR LIQUIDE SANITA' SERVICE SPA nella AIR LIQUIDE ITALIA PRODUZIONE SRL con effetto dal 01/07/2025 con la modifica della denominazione sociale in AIR LIQUIDE GAS E SERVIZI SRL (per brevità ALIGS);

Verificato che sono state attivate sulle società interessate, di cui all'Allegato A.1, le verifiche previste dalla normativa vigente e che ARCS si avvale della facoltà prevista dall'articolo 92, comma 3 del D. Lgs. 159/2011 e s.m.i., di procedere all'affidamento dei servizi di cui trattasi, con facoltà di recesso nel caso di eventuali risultanze negative ad esito delle verifiche sopra menzionate, in considerazione della necessità di garantire le prestazioni in argomento, indispensabili per garantire il normale svolgimento delle attività degli enti del SSR, senza soluzione di continuità;

Individuato il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 c. 9 del D. Lgs n. 36/2023, nella persona del Direttore della Sc Acquisizione Beni e Servizi, dott.ssa Elena Pitton, che rispetto al presente provvedimento non risulta in condizione di conflitto di interesse;

Acquisiti ai fini del perfezionamento dell'iter relativo all'affidamento diretto i CIG di cui all'allegato, parte integrante del presente provvedimento (Allegato A.1);

Ritenuto alla luce di quanto sopra esposto di provvedere in merito con il presente atto;

Attestazione di compatibilità economica dell'atto

Dato atto che

- per quanto concerne i servizi di cui trattasi, Allegato A.1, al presente provvedimento la spesa derivante dal presente atto trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita: *le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...)*”;

PROPONE

per i motivi esposti in premessa, che qui si intendono riportati integralmente:

- **di disporre**, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n. 36/2023, l'affidamento diretto dei servizi di cui alle gare 09BS228.1, 09BS031.1 (Lotto 1 e Lotto 2), 11ser099, 17SER013, 15SER011.1 (Lotto 3, Lotto 4, Lotto 5), 17SER013, 10SER206.2, 14SER025 per il periodo, alle attuali ditte appaltatrici e alle condizioni così come riportate nel prospetto allegato, parte integrante del presente provvedimento (Allegato A.1), fatta salva la facoltà per ARCS di risolvere anticipatamente il rapporto nell'eventualità in cui il complesso di attività ora descritte dovesse concludersi prima del succitato termine, anticipando fin d'ora che gli operatori economici interessati si riterranno vincolati contrattualmente a partire dalla data di adozione del provvedimento;
- **di dare atto** che relativamente alle richieste di di revisione prezzi per i contratti d'appalto 17SER013, 15SER011.1 (Lotto 3, Lotto 4), 09BS228.1, 09BS031.1 avanzate dagli operatori economici affidatari sono state attivate le istruttorie e che ci si riserva con successivo atto, a conclusione delle stesse, tuttora in corso di svolgimento da parte dell'ufficio competente di ARCS, di assumere le determinazioni conseguenti;
- **di dare atto** che a far data dal presente provvedimento gli operatori economici affidatari dei servizi e fornitura elencati all'Allegato A.1, parte integrante del presente provvedimento, si riterranno vincolati contrattualmente a partire dalla data di adozione del provvedimento stesso;
- **di dare atto** che sono state attivate sulle società interessate, di cui all'Allegato A.1), le verifiche previste dalla normativa vigente e che ARCS si avvale della facoltà prevista dall'articolo 92, comma 3 del D. Lgs. 159/2011 e s.m.i., di procedere alla stipulazione degli atti di affidamento con facoltà di recesso nel caso di eventuali risultanze negative ad esito delle verifiche sopra menzionate;
- **di dare atto** della modifica giuridica soggettiva intervenuta a seguito della stipula dell'atto di fusione per incorporazione della AIR LIQUIDE SANITA' SERVICE SPA nella AIR LIQUIDE ITALIA PRODUZIONE SRL con effetto dal 01/07/2025 con la modifica della denominazione sociale in AIR LIQUIDE GAS E SERVIZI SRL (per brevità ALIGS) e che tali modifiche avranno effetto con riferimento alle procedure di gara in essere;

- **di dare atto** che il responsabile unico del progetto ai sensi dell'art. 15 c. 9 del D. Lgs. n. 36/2023, è il Direttore della Sc Acquisizione Beni e Servizi, dott.ssa Elena Pitton, che rispetto al presente provvedimento non risulta in condizione di conflitto di interesse;
- **di dare atto** che ai fini del perfezionamento dell'iter relativo all'affidamento diretto sono stati acquisiti i CIG di cui all'allegato, parte integrante del presente provvedimento (Allegato A.1);
- **dare atto** che:
 - per quanto concerne i servizi di cui trattasi, Allegato A.1, la spesa derivante dal presente atto trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita: *"le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...)";*
- **di trasmettere** il presente provvedimento alle parti interessate, per gli adempimenti di competenza.

Il Responsabile del Procedimento
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton
Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTO il documento istruttorio, sopra riportato, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

DETERMINA

Per le motivazioni e con le modalità espresse in premessa, che qui si intendono tutte confermate e trascritte.

- 1) **di disporre**, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n. 36/2023, l'affidamento diretto dei servizi di cui alle gare 09BS228.1, 09BS031.1 (Lotto 1 e Lotto 2), 11ser099, 17SER013, 15SER011.1 (Lotto 3, Lotto 4, Lotto 5), 17SER013, 10SER206.2, 14SER025 per il periodo, alle attuali ditte appaltatrici e alle condizioni così come riportate nel prospetto allegato, parte integrante del presente provvedimento (Allegato A.1), fatta salva la facoltà per ARCS di risolvere anticipatamente il rapporto nell'eventualità in cui il complesso di attività ora descritte dovesse concludersi prima del succitato termine, anticipando fin d'ora che gli operatori economici interessati si riterranno vincolati contrattualmente a partire dalla data di adozione del provvedimento;
- 2) **di dare atto** che relativamente alle richieste di di revisione prezzi per i contratti d'appalto 17SER013, 15SER011.1 (Lotto 3, Lotto 4), 09BS228.1, 09BS031.1 avanzate dagli operatori economici affidatari sono state attivate le istruttorie e che ci si riserva con successivo atto, a conclusione delle stesse, tuttora in corso di svolgimento da parte dell'ufficio competente di ARCS, di assumere le determinazioni conseguenti;
- 3) **di dare atto** che a far data dal presente provvedimento gli operatori economici affidatari dei servizi e fornitura elencati all'Allegato A.1, parte integrante del presente provvedimento, si riterranno vincolati contrattualmente a partire dalla data di adozione del provvedimento stesso;
- 4) **di dare atto** che sono state attivate sulle società interessate, di cui all'Allegato A.1), le verifiche previste dalla normativa vigente e che ARCS si avvale della facoltà prevista dall'articolo 92, comma 3 del D. Lgs. 159/2011 e s.m.i., di procedere alla stipulazione degli atti di affidamento con facoltà di recesso nel caso di eventuali risultanze negative ad esito delle verifiche sopra menzionate;
- 5) **di dare atto** della modifica giuridica soggettiva intervenuta a seguito della stipula dell'atto di fusione per incorporazione della AIR LIQUIDE SANITA' SERVICE SPA nella AIR LIQUIDE ITALIA PRODUZIONE SRL con effetto dal 01/07/2025 con la modifica della denominazione sociale in AIR LIQUIDE GAS E SERVIZI SRL (per brevità ALIGS) e che tali modifiche avranno effetto con riferimento alle procedure di gara in essere;
- 6) **di dare atto** che il responsabile unico del progetto ai sensi dell'art. 15 c. 9 del D. Lgs. n. 36/2023, è il Direttore della Sc Acquisizione Beni e Servizi, dott.ssa Elena Pitton, che rispetto al presente provvedimento non risulta in condizione di conflitto di interesse;

- 7) **di dare atto** che ai fini del perfezionamento dell'iter relativo all'affidamento diretto sono stati acquisiti i CIG di cui all'allegato, parte integrante del presente provvedimento (Allegato A.1);
- 8) **dare atto** che:
- per quanto concerne i servizi di cui trattasi, Allegato A.1, la spesa derivante dal presente atto trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita: *"le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...)";*
- 9) **di trasmettere** il presente provvedimento alle parti interessate, per gli adempimenti di competenza.

Letto, approvato e sottoscritto

Il dirigente responsabile
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton
firmato digitalmente

Elenco allegati:

1	Allegato A1.pdf
---	-----------------